

Procedure di gara, contratti e provvedimenti: cosa fare

Amministrazione Trasparente - attestazione OIV 2025: percorso di accompagnamento verso la conformità



Il cronoprogramma

Percorso di formazione Voli 2025



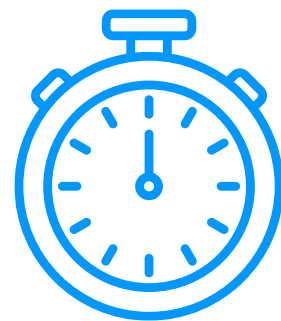
Obiettivi



migliorare la qualità dei contenuti pubblicati



rendere ciascun ente “pronto” per l’attestazione OIV del maggio 2025

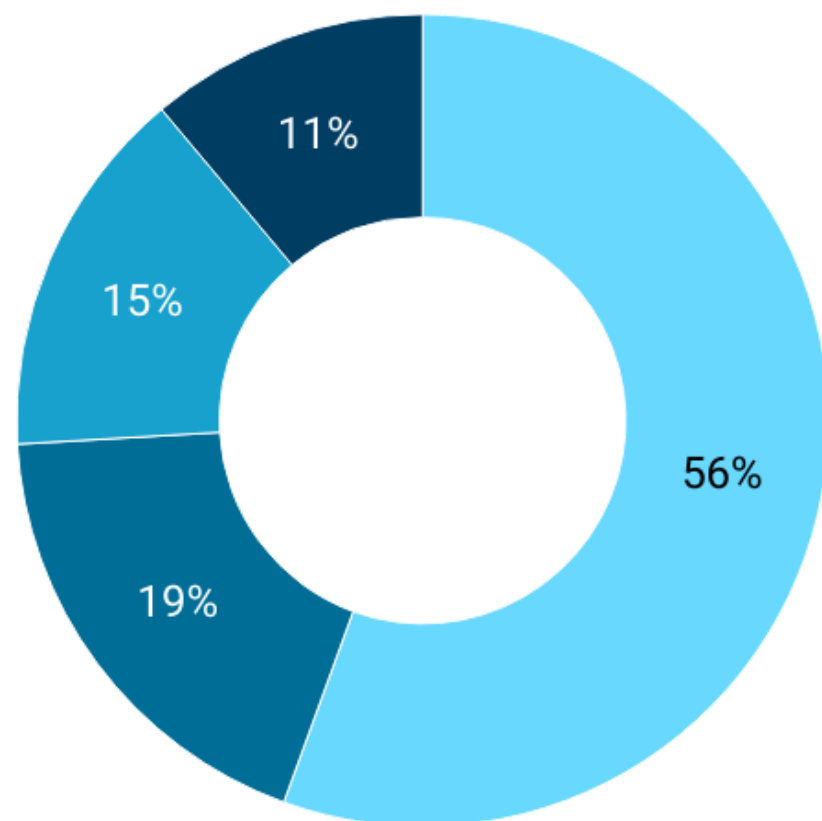


eliminare eventuali pubblicaziooni superflue

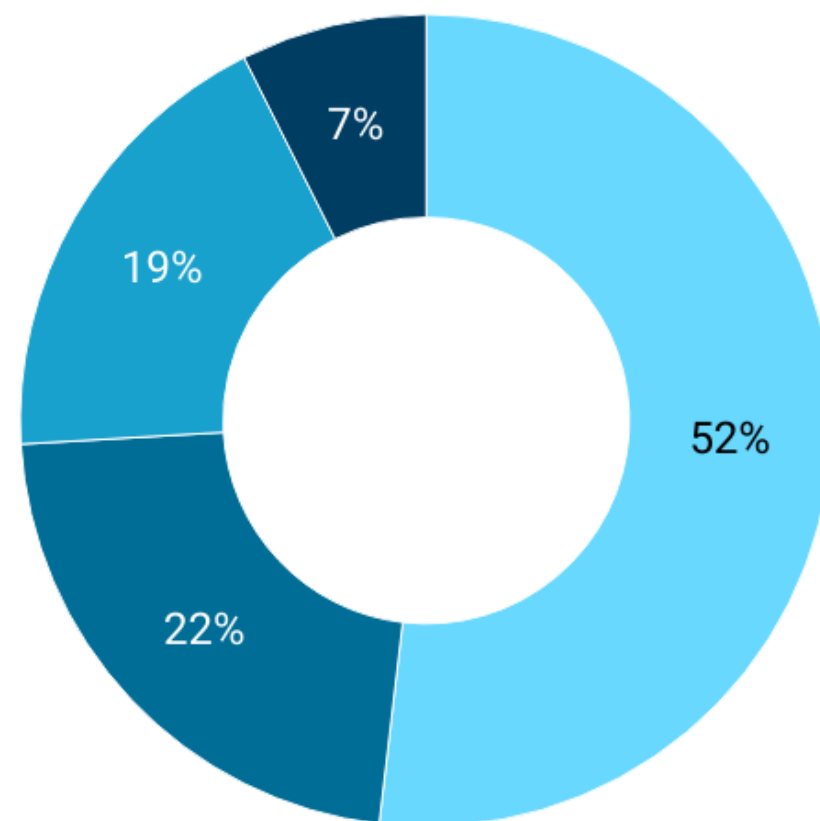
L'analisi dei “Provvedimenti”

Monitoraggio delle sezioni “Provvedimenti degli organi politici” e “Provvedimenti dei dirigenti amministrativi” dei comuni e Unioni aderenti. Dicembre 2024/Gennaio 2025

■ Aggiornata ■ Non aggiornata ■ Non organizzata ■ Vuota



Provvedimenti degli Organi Politici

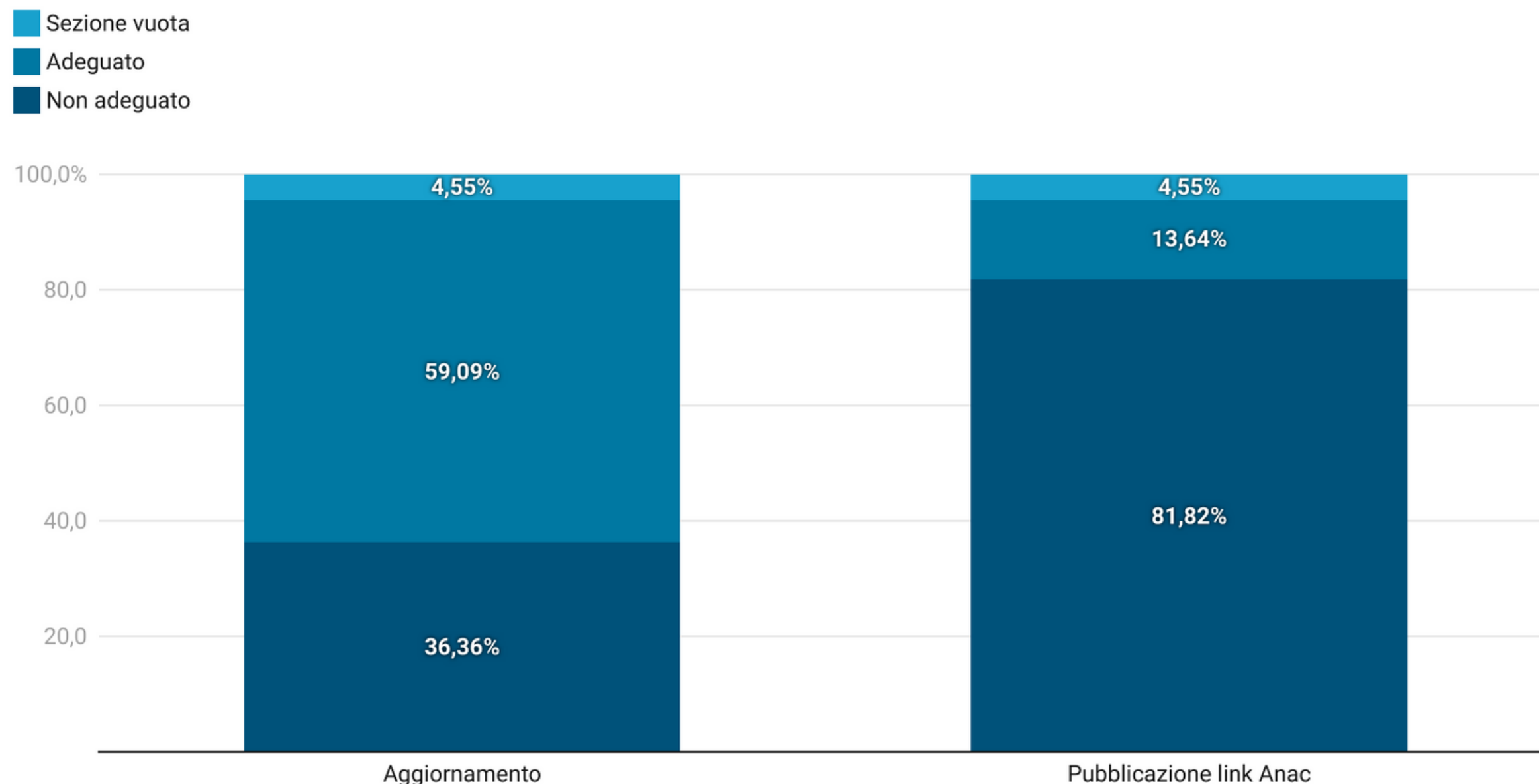


Provvedimenti dei Dirigenti Amministrativi

Molte amministrazioni hanno aggiornato le pubblicazioni, con un **buon livello di aderenza** agli obblighi di trasparenza. Permangono **criticità significative**, come contenuti pubblicati fuori modulo o sezioni non aggiornate, che richiedono interventi organizzativi per garantire la conformità normativa.

L'analisi dei "Bandi di gara"

Monitoraggio delle sezioni "Bandi di gara e contratti" dei comuni aderenti. Dicembre 2024/Gennaio 2025



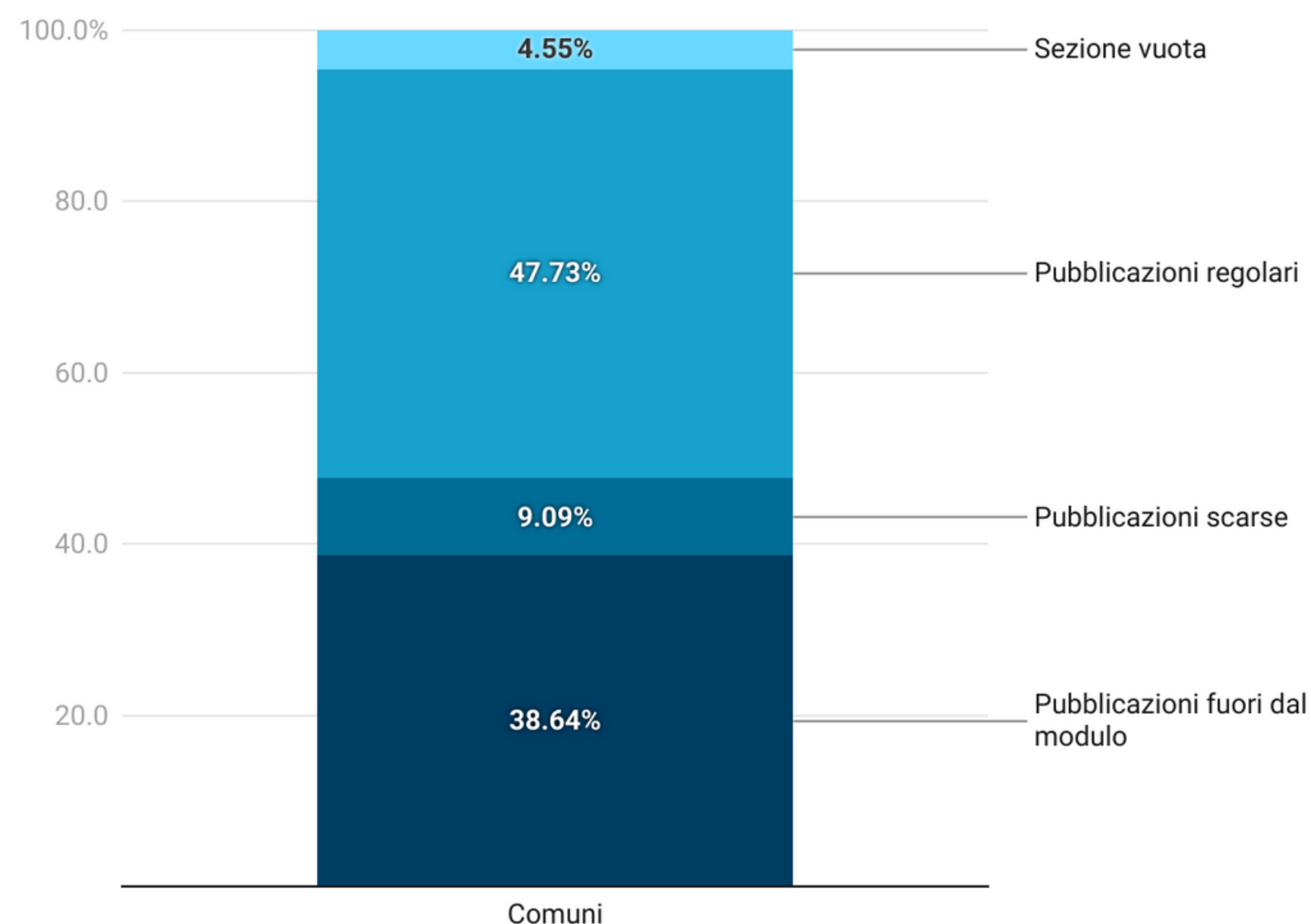
Creato con Datawrapper

Molti comuni hanno **aggiornato i dati fino a gennaio 2025**. Ci sono però problemi di organizzazione: in numerosi casi, i file sono pubblicati fuori dai moduli previsti o i link ANAC non sono inseriti correttamente. Tra gli aspetti positivi, **alcuni comuni hanno già integrato i collegamenti richiesti e pubblicano regolarmente le procedure**.

L'analisi dei "Bandi di gara"

Monitoraggio delle sezioni "Bandi di gara e contratti" dei comuni aderenti. Dicembre 2024/Gennaio 2025

Qualità delle pubblicazioni



Una piccola percentuale degli enti esaminati ha **meno di dieci procedure** pubblicate nella sezione. Molti enti **pubblicano al di fuori** del modulo Bandi di Gara e Contratti. Quasi la metà dei comuni, comunque, dimostra di **utilizzare il modulo con continuità** (anche se, come abbiamo visto, **non sempre le pubblicazioni sono aggiornate**).

Le novità Anac del 2024

1

**Schemi di
pubblicazione**

2

**Aggiornamento del
Piano Nazionale
Anticorruzione**

1-Gli schemi di pubblicazione

Modelli approvati da Anac per uniformare e semplificare la pubblicazione obbligatoria di dati, documenti e informazioni nella sezione "Amministrazione Trasparente" dei siti delle pubbliche amministrazioni.

Obiettivi

Dare uniformità, coerenza e qualità alle informazioni

Garantire maggiore trasparenza e accessibilità

Facilitare il lavoro delle amministrazioni

1-Schemi approvati e non approvati

3 schemi “Approvati”

Art. 4-bis: Trasparenza sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

Art. 31: Controlli sull'organizzazione e sull'attività amministrativa.

Art. 13: Obblighi di pubblicazione relativi all'organizzazione delle PA.

Gli enti hanno 12 mesi di tempo per adeguare le sezioni alle nuove disposizioni.

10 schemi “Sperimentali”

Art. 12: Atti normativo/amministrativi

Art. 20: Valutazione della performance

Art. 23: Provvedimenti amministrativi

Artt. 26-27: Sovvenzioni, contributi, sussidi ed elenco dei soggetti beneficiari.

Art. 29: Bilancio, Piano degli indicatori e risultati attesi, monitoraggio degli obiettivi

Art. 32: Servizi erogati

Art. 35: Procedimenti amministrativi

Art. 36: Informazioni per i pagamenti informatici.

Art. 39: Pianificazione e governo del territorio

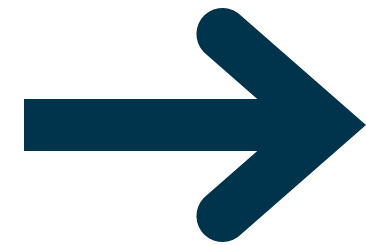
Art. 42: Interventi di emergenza

Sperimentazione volontaria per 12 mesi e feedback all'Autorità per il miglioramento

2-PNA 2022 - aggiornamento

Nell'aggiornamento al Piano Nazionale Anticorruzione (per ora in consultazione)

Nuovo schema di
pubblicazione che
aggiorna la delibera n.
1310 del 2016



Nuovi obblighi
semplificati (?) per i
piccoli comuni



Sezione “Provvedimenti”

Come fare ✖

Sezione “Provvedimenti”: per ora...

Si pubblicano **gli estremi dei provvedimenti (elenco)** di cui agli art. 11 e 15 della legge 241 del 1990
In alternativa si possono mettere direttamente gli atti... ma **attenzione alla privacy e ai tempi di pubblicazione!**

**Si pubblicano i provvedimenti di scelta del
contraente per forniture e servizi + gli accordi con le
PA e i privati**

Sezione “Provvedimenti”: poi....

Si pubblicano **gli estremi dei provvedimenti (elenco)** di cui agli art. 11 e 15 della legge 241 del 1990
In alternativa si possono mettere direttamente gli atti... ma **attenzione alla privacy e ai tempi di pubblicazione!**

Art. 11: Gli accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento amministrativo. Questi sono accordi negoziali con i destinatari di un provvedimento per meglio definire il contenuto o sostituire interamente il provvedimento stesso.

Art. 15: Le convenzioni tra amministrazioni pubbliche, finalizzate a svolgere attività di interesse comune o a condividere risorse e competenze.

La sezione diventerà molto meno popolata...!

Provvedimenti e come pubblicarli

A cosa serve questa sezione?

Il senso che ha acquisito è soprattutto quello di permettere ai cittadini di avere elementi per le eventuali richieste di accesso civico generalizzato

Cosa devo pubblicare?

L'elenco dei provvedimenti, senza gli atti completi (che, per il principio della non eccedenza - GDPR, non possono essere pubblicati per cinque anni nella sezione)

Ogni quanto?

L'aggiornamento è semestrale



Sezione “Bandi di gara e contratti”

Arriva il digitale 

La digitalizzazione dei contratti

Vedi deliberazione n. 264 del 2023 dell'Autorità

Che cos'è

Gestione integrale e tracciata di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici (tramite piattaforme digitali interoperabili).

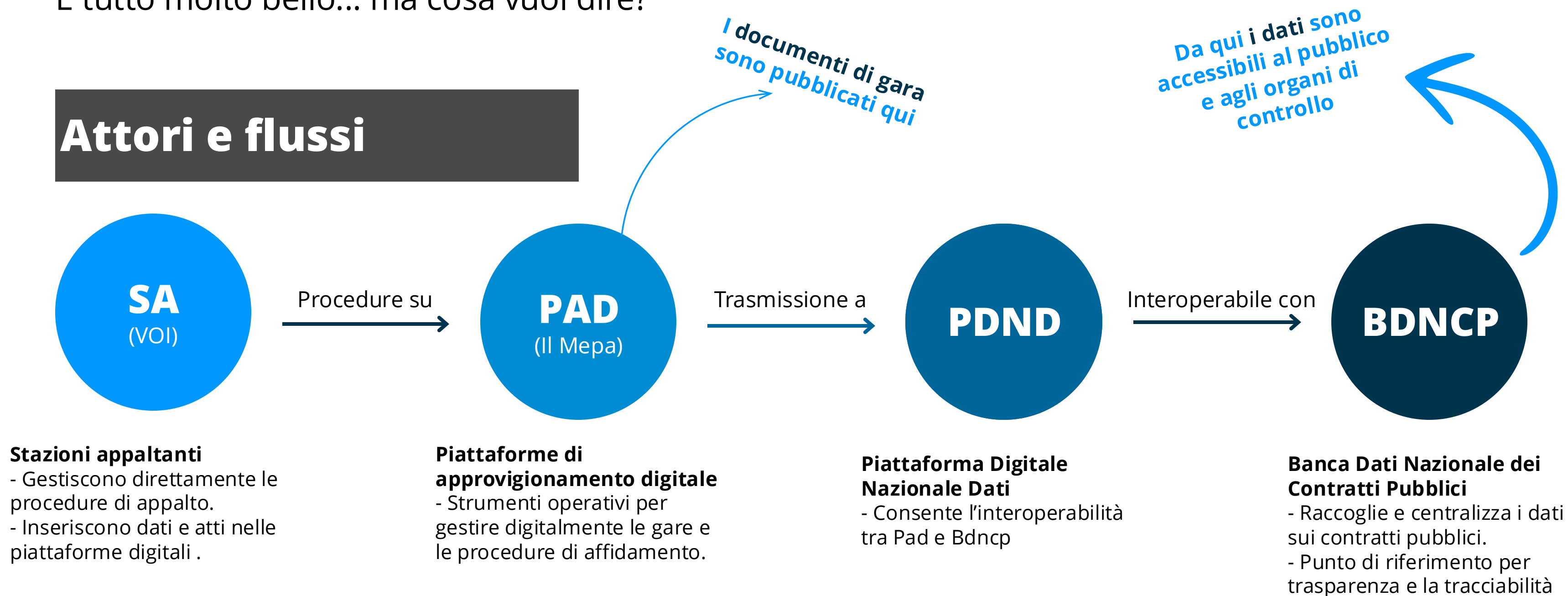
Obiettivi

- Aumentare la trasparenza e la tracciabilità.
- Ridurre i tempi e i costi delle procedure.
- Garantire l'accessibilità e la qualità dei dati pubblicati.

La digitalizzazione dei contratti

È tutto molto bello... ma cosa vuol dire?

Attori e flussi



Panoramica della sezione

Vediamo cosa c'è da fare, sottosezione, per sottosezione

Bandi di gara e contratti

La sezione contiene tutte le pubblicazioni relative alle procedure di affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni bandite dall'ente in forma aperta o tramite affidamento diretto, procedura negoziata o altro. Sono presenti informazioni sulle procedure in corso, su quelle concluse e sugli atti di programmazione di lavori, opere, servizi e forniture



[Atti e documenti di carattere generale riferiti a tutte le procedure](#)



[Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura](#)



[Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare](#)

Atti e documenti di carattere generale (AT.B0.05)

"Sono qui pubblicati gli atti e i documenti di carattere generale riferiti a tutte le procedure, individuati nell'Allegato I alla delibera ANAC n. 264/2023, come modificata dalla delibera 601 del 19 dicembre 2023"

Ad esempio....

Elenco delle soluzioni tecnologiche adottate per l'automatizzazione delle attività

Avviso per manifestazioni di interesse per completamento di opere incompiute

Attenzione a....

Comunicazione circa la mancata redazione del programma triennale dei lavori pubblici, per assenza di lavori

Atti di programmazione...

(AT.B0.10.10)

Vengono qui pubblicati il programma triennale degli acquisti di beni e servizi, il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali.

La sezione è abrogata, ma andranno pubblicati qui gli atti riferiti alle annualità precedenti (ultimi 5 anni)

È possibile fare il link al sito

<https://www.serviziocontrattipubblici.it/it/consultazione/programmazione-lavori-beni-e-servizi/>

Attenzione al fatto che...



Se non viene redatto il programma triennale, andrà pubblicato nella sottosezione AT.B0.05

Contratti (AT.B0.10.30)

Solo per gli affidamenti sopra soglia e per quelli finanziati con risorse PNRR e fondi strutturali, testo dei contratti e dei successivi accordi modificativi e/o interpretativi degli stessi

La sezione è abrogata, ma andranno pubblicati qui gli atti riferiti alle annualità precedenti (ultimi 5 anni)

Con il PNA è diventato obbligatorio pubblicare solo il **testo** dei contratti

Resoconti della gestione finanziaria dei contratti ... (AT.B0.10.40)

Resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.

La sezione è abrogata, ma andranno pubblicati qui gli atti riferiti alle annualità precedenti (ultimi 5 anni)

Attenzione al fatto che...

I dati da pubblicare coincidono in sostanza con le informazioni pubblicate nella tabella XML per la legge 190 (AT.B0.30)

Riportare il testo:

Gli adempimenti richiesti sono stati assolti con i dati e le informazioni pubblicate nella sezione "Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare"

Atti relativi alle procedure di affidamento (...) (AT.B0.10.20)

Cosa devo fare per le procedure...

**Concluse prima del
31/12/2023**

Pubblico i documenti nominati nell'all. 9 del PNA, secondo il vecchio codice appalti (art. 29 dlgs 50/2016).

Ancora aperte al 31/12/2023

Per le fasi della procedura successive al 2024, **i dati sono trasmessi alla BDNCP** e le pubblicazioni fatte **nel nuovo formato**, cioè così



Aperte dal 01/01/2024

Pubblico nella trasparenza:

- link alla **BDNCP**
- i documenti citati nell'all. 1 alla delibera ANAC 264/2023 **e non pubblicati su PAD;**
- link alla **Piattaforma di approvvigionamento digitale.**

Atti relativi alle procedure di affidamento (...) (AT.B0.10.20)



fare per le procedure...

prima del

Ancora aperte al 31/12/2023

Aperte dal 01/01/2024

fasi della procedura
4 i dati

Pubblico nella trasparenza:

- link alla **BDNCP**
- link alla **Piattaforma di approvvigionamento**

Documenti e link vanno pubblicati distinti per procedura, non come singoli contenuti

50/2019,

ube

Atti relativi alle procedure di affidamento (...) (AT.B0.10.20)

In concreto, cosa pubblico per le procedure...

Concluse prima del 31/12/2023

- Determina a contrarre
- Bando/Avviso di gara
- Determina di affidamento
- (...)

Ancora aperte al 31/12/2023

I documenti pubblicati prima del 01/01/2024 rimangono... ma poi pubblico i collegamenti alla BDNCP e alla piattaforma di approvvigionamento digitale

Aperte dal 01/01/2024

- Link BDNCP (singola procedura)
- Documenti specifici non pubblicati sulla PAD, ad esempio:
 - Commissione giudicatrice
 - CV componenti
- Link PAD (singola procedura)

Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare

Come cambiano i “vecchi” adempimenti l. 190/2012 per le procedure....

**Concluse prima del
31/12/2023**

Tutti i dati sono pubblicati in Amministrazione Trasparente (AT.B0.30) tramite il modulo (non viene più inviato l'XML ad Anac).
Il modulo va aggiornato fino a che non si chiudono i CIG collegati a queste procedure.

Ancora aperte al 31/12/2023

Va inserito nella sezione dell'Amministrazione Trasparente (AT.B0.30) **il link alla Bdncp**.
Per CIG acquisiti con Simog/SmartCig vanno pubblicate le informazioni in tabella (delibera ANAC 582/2023).
Il modulo va aggiornato fino a che non si chiudono i CIG collegati a queste procedure.

Aperte dal 01/01/2024

È sufficiente il collegamento inserito in AT.B0.30: tutte le informazioni sono già pubblicate in automatico sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (vedi delibera ANAC 264/2023)

Riferimenti normativi

Dove guardo per sapere cosa pubblicare, come e quando, per le procedure....

**Concluse prima del
31/12/2023**

Singole procedure:

Art. 29 del d.lgs. 50/2016 (il “vecchio” codice dei contratti) e all. 9 al Piano Nazionale Anticorruzione

Informazioni tabellari:

l. 190/2012 e delibera ANAC 39/2016

Ancora aperte al 31/12/2023

Singole procedure:

Delibere ANAC 582/2023 e 264/2023 (che elenca all'allegato 1 i documenti da pubblicare)

Informazioni tabellari:

delibera ANAC 582/2023 e art. 28 d.lgs. 36/2023

Aperte dal 01/01/2024

Singole procedure:

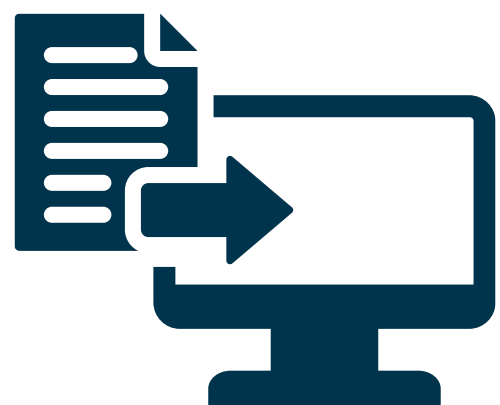
Artt. 20, 21, 23 e 28 del d.lgs. 36/2023 e delibera ANAC 264/2023 (che all'allegato 1 elenca i documenti da pubblicare)

Informazioni tabellari:

art. 28 d.lgs. 36/2023

I “nuovi” contratti pubblici

I passaggi per la trasparenza



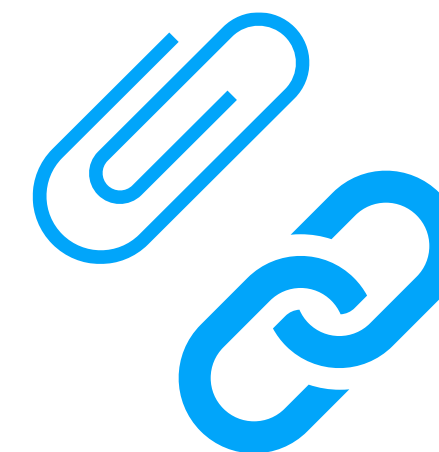
**Crea la procedura in
Amministrazione
Trasparente**



**Sul portale PAD
richiedi il CIG ed
inserisci l'url della
procedura in AT**



**Nella procedura in
AT, inserisci il link
della procedura su
BDNCP**



**Nella procedura in
AT, inserisci i
documenti e/o il
link alla PAD**



2

3

4



Qualche esempio

Affidamento diretto

- Procedura iniziata dopo il 01/01/2024
- Si pubblica la determina a contrarre
- Tutti gli altri documenti sono sul portale di approvigionamento digitale: si pubblica il link

Qualche esempio

Procedura negoziata

- Procedura iniziata dopo il 01/01/2024
- Si pubblica la composizione della commissione giudicatrice e i CV dei membri (gara alla migliore offerta economica)
- Tutti gli altri documenti sono sul portale di approvvigionamento digitale: si pubblica il link

Qualche esempio

Gara PNRR

- La procedura si apre nell'anno 2023: viene pubblicato il bando
- Dopo il 01/01/2024 viene pubblicato il link alla Pad (adeguamento progressivo)
- Si pubblica la composizione della commissione giudicatrice e i CV dei membri (gara alla migliore offerta economica)
- Vengono pubblicate le certificazioni previste per i bandi PNRR

Qualche esempio

Finanza di progetto

- Procedura iniziata dopo il 01/01/2024
- I documenti sono sul portale di approvigionamento digitale: si pubblica il link
- Si pubblica il Provvedimento conclusivo della procedura di valutazione della proposta (specifico per finanza di progetto)

Mettiamoci al lavoro

Uno scadenzario breve breve



Da qui al 15 marzo

Lavoriamo su “**Provvedimenti**” e “**Bandi di gara e contratti**” per renderle conformi



Dal 15 marzo

Audit sulle due sezioni e restituzione del documento di **report**



E intanto...

Da metà febbraio partirà la **nuova azione formativa** sulle altre sezioni di amministrazione trasparente

Noi intanto...

“Stiamo lavorando con voi”



Da qui al 15 marzo

Forniamo assistenza per adeguare le due sezioni.



Dal 15 marzo

Realizziamo gli audit e vi illustriamo **cosa c'è da migliorare** nei documenti di report



E intanto...

Individuiamo **le sezioni su cui intervenire** nella seconda azione del percorso, controllando i pareri Anac e analizzando i monitoraggi degli scorsi anni

La trasparenza è eguaglianza

“La **differenza tra le persone** sta solo nel loro avere maggiore o minore **accesso alla conoscenza.**”

Lev Tolstoj